ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Башкортостан в составе:

председательствующего                Науширбановой З.А.,

судей                             Куловой Г.Р.,

                                Фроловой Т.Е.,

при секретаре                        Искужиной Г.Р.,

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по апелляционному представлению помощника прокурора Абзелиловского района «данные изъяты» на решение Абзелиловского районного суда Республики Башкортостан от ..., которым постановлено:

в удовлетворении административного искового заявления прокурора Абзелиловского района Республики Башкортостан в интересах «данные изъяты» к администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан о признании незаконными действий по перерегистрации «данные изъяты», участника Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в категорию «граждане», незаконными, восстановлении «данные изъяты» в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в категорию «молодые семьи и молодые специалисты», обязании администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан утвердить список граждан-участников федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в соответствии с требованиями целевой программы о первоочередности предоставления социальных выплат участникам Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», включив в первую очередь в список получателей социальной выплаты в 2017 году оставшихся участников Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», согласно предварительному списку, утвержденному ... и обязании администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан направить в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан указанный список в срок до ..., отказать.

Заслушав доклад судьи Куловой Г.Р., судебная коллегия

установила:

Прокурор Абзелиловского района Республики Башкортостан в интересах «данные изъяты»обратился в суд с иском к Администрации МР Абзелиловский район Республики Башкортостан об устранении нарушений жилищных прав.

В обоснование указал, что прокуратурой Абзелиловского района Республики Башкортостан проведена проверка нарушения жилищного законодательства, в ходе которой было установлено, что «данные изъяты» является участницей мероприятий-получателей социальных выплат в рамках реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года». Условия участия «данные изъяты» соблюдены, в ... году в рамках программы состояла под №.... Вследствие нарушения правил ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, в том числе получивших государственную и иную поддержку «данные изъяты» до настоящего времени не получила социальную выплату.

Просил суд признать постановку «данные изъяты» без учета первоочередности получения социальной выплаты по Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», незаконным; обязать Администрацию МР Абзелиловский район Республики Башкортостан утвердить список граждан-участников Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в соответствии с требованиями целевой программы о первоочередности предоставления социальных выплат, включив в список получателей социальной выплаты в ... году в категорию граждан – «данные изъяты». и обязать Администрацию МР Абзелиловский район Республики Башкортостан направить в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан указанный список в срок до ....

Уточнив требования, просил признать незаконными действия Администрации МР Абзелиловский район Республики Башкортостан по перерегистрации «данные изъяты», участника Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в категорию «граждане», восстановить «данные изъяты» в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в категорию «молодые семьи и молодые специалисты», обязать Администрацию МР Абзелиловский район Республики Башкортостан утвердить список граждан-участников Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в соответствии с требованиями целевой программы о первоочередности предоставления социальных выплат участникам Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», включить в первую очередь в список получателей социальной выплаты в ... году оставшихся участников Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», согласно предварительному списку, утвержденному ... и обязать Администрацию МР Абзелиловский район Республики Башкортостан направить в Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан указанный список в срок до ... год.

Судом постановлено приведенное выше решение.

В апелляционном представлении помощник прокурора Абзелиловского района РБ «данные изъяты» просит решение отменить, считает его незаконным, ссылаясь на обстоятельства, аналогичные доводам административного иска.

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте апелляционного рассмотрения.

Проверив материалы дела, выслушав прокурора «данные изъяты», истца «данные изъяты» и ее представителя «данные изъяты», поддержавших апелляционное представление, обсудив его доводы, судебная коллегия находит, что решение суда подлежит оставлению без изменения, по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 46 Конституции Российской Федерации установлено право каждого обжаловать в суд решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Порядок реализации данного права предусмотрен Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В соответствии с частью 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается одно из следующих решений:

1)    об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление;

2)    об отказе в удовлетворении заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными.

Для признания судом незаконным решения органов местного самоуправления необходимо наличие следующих условий: незаконность решения, а также нарушение прав и свобод гражданина либо создание препятствий к осуществлению гражданином его прав и свобод, либо незаконное возложение на гражданина обязанности или незаконное привлечение к ответственности, при этом удовлетворение требований заявителей возможно только при доказанности всей совокупности юридически значимых обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела.

Правосудие по административным делам осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон, каждая из которых должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается, как на основания своих требований и возражений, при этом суд определяет какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на них не ссылались.

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно статье 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 настоящего Кодекса категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям. Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий принятие на учет) на основании заявлений данных граждан (далее - заявления о принятии на учет), поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии. В случаях и в порядке, которые установлены законодательством, граждане могут подать заявления о принятии на учет не по месту своего жительства. Принятие на указанный учет недееспособных граждан осуществляется на основании заявлений о принятии на учет, поданных их законными представителями.

В силу статьи 55 Жилищного кодекса Российской Федерации право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях сохраняется за гражданами до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных статьей 56 настоящего Кодекса оснований снятия их с учета.

Федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации №858 от 03 декабря 2002 года, предусмотрены мероприятия по улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Как усматривается из материалов дела, по итогам заседания жилищной комиссии ... «данные изъяты»... признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

... «данные изъяты», ... года рождения, обратилась в Администрацию MP Абзелиловский район Республики Башкортостан с заявлением о включении в состав участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

По заявлению «данные изъяты» была включена в сводный список мероприятий программы в категорию «молодые специалисты» под №....

В дальнейшем по заявлению «данные изъяты» от ... она была включена в сводный список Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020» в категории «граждане» под №....

Включение «данные изъяты» в новой программе в категорию «граждане» является правильным и обоснованным, поскольку первоначальное ее включение в предыдущую программу «Социальное развитие села до 2013 года» в категорию «молодые специалисты» было ошибочным, так как на момент обращения с заявлением об участии в данной программе ... «данные изъяты»... исполнилось 35 лет, то есть ее возврат на момент подачи заявления превышал 35 лет.

В соответствии с пунктом 26 предыдущей Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и пунктом 33 настоящей Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020» право на получение социальных выплат на условиях, предусмотренных настоящим разделом, имеет: молодая семья, под которой понимаются состоящие в зарегистрированном браке лица в возрасте на дату подачи заявления в соответствии с пунктом 39 настоящего Типового положения не старше 35 лет или неполная семья, которая состоит из одного родителя, чей возраст на дату подачи заявления не превышает 35 лет.

Кроме того, судом первой инстанции проверена правильность составления сводного списка по действующей Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020».

Так, Федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 года на период до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года №598, предусмотрены мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Предоставление гражданам социальных выплат осуществляется согласно следующей очередности (раздел 2, пункт 5 Приложения №4 к Программе):

а)    гражданам, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе в сельской местности, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

б)    гражданам, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере в сельской местности, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

в)    гражданам, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе в сельской местности, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений;

г)    гражданам, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере в сельской местности, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений;

д)    гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в сельской местности (за исключением граждан, указанных в подпунктах «а» - «г» настоящего пункта), изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

е)    гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в сельской местности (за исключением граждан, указанных в подпунктах «а» - «г» настоящего пункта), изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений.

В каждой из указанных в пункте 5 настоящего Типового положения групп граждан очередность определяется в хронологической последовательности по дате подачи ими заявления в соответствии с пунктом 19 настоящего Типового положения с учетом первоочередного предоставления социальных выплат:

а)    гражданам, имеющим трех и более детей;

б)    гражданам, включенным в списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2002 года №858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года».

Судом установлено, что в сводном списке Программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» соблюдается приведенная очередность: граждане, которые находятся впереди «данные изъяты», это либо работники АПК, либо работники социальной сферы подавшие заявление ранее, либо работники социальной сферы, имеющие 3 и более детей.

При этом первоочередное право «данные изъяты», как участника предыдущей Программы, соблюдается, что подтверждается ее номером очереди сразу после названных категорий граждан, а также соответствующей отметкой в электронной программе ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», заверенное фото с экрана монитора с данной программой представлено суду.

Установив вышеуказанные обстоятельства, суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что истцом не представлено доказательств того, что действия Администрации МР Абзелиловский район Республики Башкортостан не соответствовали закону и привели к нарушению прав и законных интересов «данные изъяты»

Судебная коллегия соглашается с данными выводами суда, поскольку они соответствуют фактическим обстоятельствам дела и требованиям действующего законодательства.

Довод апелляционного представления о том, что существуют разные понятия 35-летнего возраста и в категорию молодые семьи включаются граждане, достигшие 35-летнего возраста включительно, по день достижения ими 36 лет, основан на неверном толковании норм права.

При таких обстоятельствах, постановленное решение суда является законным и обоснованным, и отмене по доводам представления не подлежит.

Руководствуясь статьями 309-311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Абзелиловского районного суда Республики Башкортостан от ... оставить без изменения, апелляционное представление помощника прокурора Абзелиловского района РБ «данные изъяты»– без удовлетворения.

Председательствующий            п/п        З.А. Науширбанова

Судьи                        п/п        Г.Р. Кулова

                            п/п        Т.Е. Фролова

Справка: судья ...